

PREDLAGATELJ: BENEDIKT PODERGAJS, ŽUPAN OBČINE VOJNIK

**OSNUTEK ODLOKA O PREDMETU, POGOJIH IN POSTOPKIH ZA PODELJEVANJE IN
PRENEHANJE KONCESIJE ZA IZVAJANJE PROGRAMA PREDŠOLSKE VZGOJE IN
VARSTVA**

I. SPLOŠNO

PRAVNA PODLAGA:

- 10. člen Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo in 25/08),
- 73. člen Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popravek in 65/09 - popravek),
- 14. člen Statuta Občine Vojnik (Uradni list RS, št. 59/06, 67/06 in 85/10)

OBRAZLOŽITEV:

1 Splošno

Občina Vojnik je ena redkih občin v Sloveniji, ki je v celoti zagotovila varstvo predšolskih otrok v šolskih letih 2008/2009 in 2009/2010. Odklonjenih otrok ni bilo. Tudi vpis za letošnje šolsko leto je povečan, kljub dejstvu, da od lani deluje v Vojniku zasebni vrtec Danijelov Levček.

S predlaganim odlokom želimo zagotoviti varstvo vsem vpisanim otrokom pod enakimi pogoji.

Podelitev koncesije v predšolski vzgoji ureja Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja od 73. do 77. člena. Ta določa da se za opravljanje javne službe v vzgoji in izobraževanju lahko podeli koncesija zasebnemu vrtcu oziroma šoli, če to omogoča program, pa tudi zasebniku, ki izpolnjuje pogoje, določene za izvajanje javno veljavnih programov.

Podelitev koncesije pomeni, da opravlja zasebni vrtec javno službo in izvaja enak program kot javni vrtec.

Zasebnemu vrtcu s koncesijo se iz proračuna lokalne skupnosti zagotavljajo sredstva za razliko med ceno programov in plačilom staršev za plače in prejemke ter davke in prispevke za zaposlene v vrtcih in za materialne stroške v skladu z normativi in standardi. Tako zasebnemu vrtcu s koncesijo pripada za posameznega otroka 100% sredstev. Tistim vrtcem - zasebnim, ki pa nimajo podeljene koncesije, pa občina že sedaj skladno z veljavno zakonodajo financira 85% sredstev. Zakon o vrtcih med drugim v 28. členu določa, da se iz proračuna občine zagotavljajo tudi sredstva za investicijsko vzdrževanje in sredstva za investicije v nepremičnine in opremo javnih vrtcev, lahko pa tudi vrtcev s koncesijo.

Koncendent s koncesionarjem sklone koncesijsko pogodbo, s katero se določijo pogoji (kriteriji in merila so določeni v koncesijskem aktu), pod katerimi mora koncesionar opravljati javno službo, v skladu s predpisi, ki urejajo javno službo.

Ponuditi možnost staršem, da vključijo svoje otroke v vrtec, ki izvaja program predšolske vzgoje in varstva ter veliki finančni stroški, ki so potrebni za zagotovitev potrebnih prostorov za dejavnost vrtca, pomanjkanja prostih mest ter, so vodili k temu, da smo pripravili predlog Odloka o predmetu, pogojih in postopkih za podeljevanje in prenehanje koncesije za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva.

Koncesionar sam zagotavlja sredstva za prostor in opremo – občina mu lahko sicer priskoči na pomoč, kar dejansko pomeni, da bi občina v tej smeri privarčevala določena sredstva, ki bi jih lahko usmerila v druge projekte. Reševala pa bi se tudi prostorska stiska. S tem pa bi se v naprej izognili reševanju te problematike z drugimi oblikami zagotavljanja prostorov (mobilni vrtci...).

Vpis v šolskem letu 2010/11

Po trenutnih podatkih je ugotovljeno, da je Vrtec Mavrica Vojnik polno zaseden in da so bili vanj sprejeti vsi otroci s stalnim bivališčem v občini Vojnik, v zasebnem vrtcu pa je bilo nekaj otrok odklonjenih.

Ocena prihodnjega vpisa v vrtce

Oceno prihodnjega vpisa v vrtce podajamo na podlagi trenutnih trendov. Na prihodnji vpis imata največ vpliva demografski trend oziroma stopnja rodnosti in stopnja vključenosti otrok v vrtce.

V Sloveniji se je v osemdesetih letih začelo zniževanje rodnosti. Leta 1976 je bilo število rojstev v Sloveniji 30.339, leta 1992 pa je bilo rojstev manj kot 20.000. V tabeli je prikazano število rojstev v letih od 1995 do 2008 v Sloveniji ter število rojstev v Občini Vojnik od leta 1995 do 2008.

Tabela: Osnovni podatki rojenih v Sloveniji od leta 1995 do 2008

Leto	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Št. roj. RS	18.980	18.788	18.165	17.856	17.533	18.180	17.477	17.501	17.321	17.961	18.157	18.932	19.823	21.817
Št. roj. OV	105	108	108	94	71	104	63	81	65	73	87	79	81	89

Vira: Statistični urad Republike Slovenije: <http://www.stat.si> (8.9. 2010 ob 14.24 uri).

Ocena stroškov

Ocena stroškov je narejena za zasebni vrtec s koncesijo za štiri oddelka. Stroški so lahko večji oz. manjši, kar je odvisno od višine prispevkov staršev in od oblikovanih oddelkov.

Ocena stroškov – štiri oddelka

S predpostavko, da so v zasebnem vrtcu s koncesijo oblikovani štiri oddelki, se na letnem nivoju predvideva stroške v višini 14.700 EUR.

Priloga:

- Osnutek odloka o predmetu, pogojih in postopkih za podeljevanje in prenehanje koncesije za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva

Župan Občine Vojnik predlaga Občinskemu svetu v sprejem naslednji sklep:

Občinski svet Občine Vojnik na svoji 3. redni seji dne 8.12.2010 sprejme Osnutek odloka o predmetu, pogojih in postopkih za podeljevanje in prenehanje koncesije za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva.

Pripravila:
Urška Mužar



Župan Občine Vojnik
Benedikt Podergajs



II. VSEBINA ODLOKA

Na podlagi 10. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo in 25/08), 73. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popravek in 65/09 - popravek) in 14. člena Statuta Občine Vojnik (Uradni list RS, št. št. 59/06, 67/06 in 85/10) je Občinski svet Občine Vojnik na ____ redni seji dne _____ sprejel

O D L O K

o predmetu, pogojih in postopkih za podeljevanje in prenehanje koncesije za izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

1) Ta odlok določa predmet, pogoje, merila in postopek podeljevanja koncesije, sklenitev koncesijske pogodbe in njeno izvajanje, ter prenehanje koncesije na področju javne službe izvajanja programa predšolske vzgoje in varstva.

2. člen

1) Koncedent v skladu s tem odlokom in zakonom je Občina Vojnik, ki podeli koncesijo za izvajanje javne službe izvajanja programa predšolske vzgoje in varstva. Koncesionar je zasebni vrtec ali zasebnik, ki izpolnjuje pogoje, določene za izvajanje javno veljavnih programov.

II. PREDMET KONCESIJE

3. člen

1) Predmet koncesije v skladu s tem odlokom je izvajanje programa predšolske vzgoje in varstva v okviru programa sprejetega za javne vrtce.

III. POGOJI ZA PODELITEV KONCESIJE

4. člen

1) Javno službo izvajanja programa predšolske vzgoje in varstva lahko izvaja le en koncesionar, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- je registriran za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje in varstva;
- ima dovoljenje za opravljanje dejavnosti;
- ima pozitivno mnenje Strokovnega sveta Republike Slovenije za splošno izobraževanje o ustreznosti programa;
- ima na območju določenem v razpisu zagotovljene prostore in opremo v skladu s predpisi;
- ima zagotovljene strokovno usposobljene delavce v skladu s predpisi;
- ima večletni poslovni načrt in letni delovni načrt;
- izvaja oziroma bo izvajal najmanj 9-urni dnevni program, glede na potrebe pretežnega dela uporabnikov;
- bo dejavnost opravljal za ceno programa, kot jo določa Občinski svet Občine Vojnik.

IV. MERILA ZA IZBOR KONCESIONARJA

5. člen

1) Pri izbiri koncesionarja se upoštevajo naslednja merila:

1.

a) ocena objekta, prostora in opreme do 30 točk

Ocenjuje se funkcionalnost objekta, velikost prostorov za izvajanje programa, število in kvaliteta igral, velikost in opremljenost zunanjih površin, namenjenih izvajanju programa, varnost (tehnično varovanje), dostop in parkirna mesta.

Tehnične pogoje za prostor in opremo opredeljuje **Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca** (Uradni list RS, št. 73/00, 75/05, 33/08, 126/08, 47/10),

b) ocena strokovnega kadra do 10 točk

Ocena strokovnega kadra se ugotovi v skladu s **Pravilnikom o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje** (Uradni list RS, št. 75/05, 82/05, 76/08, 77/09, 102/09).

2. nadstandardni program do 20 točk

Ocenjuje se program, ki je obsežnejši ali kvalitetnejši, kot ga določa predpis, ter časovno daljše opravljanje dejavnosti, kot ga predvideva dnevni program.

3. število oddelkov do 15 točk

Ocenjuje se število oddelkov, ki jih ponudnik nudi glede na potrebe oziroma število otrok v posameznem razpisnem obdobju. Ponudba, ki vsebuje večje število oddelkov, kot je zahtevano, se oceni z najvišjim številom točk, ostale ponudbe pa se ocenijo s sorazmerno nižjim številom točk.

4. predlagana lastna cena programa, izdelana po veljavni metodologiji do 10 točk

Najugodnejša lastna cena programa dobi najvišje število točk, ostale sorazmerno nižje število točk.

5. rok pričetka izvajanja javne službe do 10 točk

Ocenjuje se odstopanje od dneva pričetka izvajanja, ki je v razpisu določen: za vsakih 10 dni nad določenim rokom dobi ponudnik eno točko manj.

7. pisne pozitivne reference ponudnika do 10 točk

2) Šteje se, da ima ponudnik reference, če že kvalitetno opravlja enako dejavnost. Referenco lahko da koncedent ali najmanj 10 staršev v zasebnem vrtcu (reference staršev enega vrtca se štejejo kot ena referenca).

3) Kolikor ponudnik v ponudbi ne predloži dokumenta ali navede podatka, na podlagi katerega se bo ponudba ocenjevala, se vloga upošteva kot popolna, oceni pa se z 0 točk.

4) Prednost pri izbiri ima ponudnik, ki doseže največje skupno število točk glede na navedena merila. V primeru, da največje skupno število točk dosežeta dva ali več ponudnikov, ima prednost pri izbiri tisti prijavitelj, katerega ponudba je bila višje točkovana glede na merilo pod tč. 1 tega člena, kolikor navedeno merilo enakovredno izpolnjujeta dva ali več ponudnikov, ima prednost pri ponudbi tisti prijavitelj, katerega ponudba je bila višje točkovana glede na merilo določeno v tč. 2 tega člena.

V. POSTOPEK PODELITVE KONCESIJE

6. člen

1) Javni razpis za podelitev koncesije objavi župan. Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. V javnem razpisu se navedejo v skladu z zakonom, ki ureja podeljevanje koncesij.

2) V javnem razpisu se navede naslednje:

- dejavnost, ki bo predmet koncesije;
- območje, na katerem naj bi se opravljala dejavnost;
- pogoje za opravljanje dejavnosti;
- čas, za katerega se dodeljuje koncesija;
- rok, do katerega se sprejmejo prijave;
- merila za izbor;
- čas odpiranja ponudb;
- rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izbiri;
- navedbo organa, ki bo opravil izbor koncesionarja;
- navedbo organa, ki je pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe.

7. člen

1) Rok za prijavo na razpis mora omogočiti ponudnikom pripravo dokazil o izpolnjevanju predpisanih pogojev in ne sme biti krajši od 30 dni.

8. člen

1) Koncedent mora v času objave razpisa omogočiti ponudnikom vpogled v razpisno dokumentacijo in na zahtevo predati razpisno dokumentacijo.

9. člen

1) Postopek javnega razpisa vodi tričlanska strokovna komisija za izvedbo javnega razpisa in presojo ponudb, ki jo imenuje župan, izmed javnih uslužbencev občinske uprave.

2) Predsednik komisije mora imeti opravljen strokovni izpit iz splošnega upravnega postopka.

10. člen

1) Strokovna komisija najkasneje v roku 30 dni po odpiranju ponudb, pregleda prispele ponudbe oziroma ugotovi izpolnjevanje predpisanih pogojev potencialnih koncesionarjev. Strokovna komisija o izbiri koncesionarja pripravi poročilo ter na podlagi ugotovitev predlaga ponudnika ali ponudnike za posamezno območje, ki se je na temelju primerjalne analize

izkazal kot najugodnejši in najprimernejši ponudnik. Ponudbe se obravnavajo v skladu z Zakonom o javnem naročanju.

2) Po končanem postopku izda občinska uprava na predlog tričlanske strokovne komisije odločbo o izbiri koncesionarja.

3) Zoper odločbo o izbiri koncesionarja je v roku 15 dni dovoljena pritožba. O pritožbi odloča župan. Pritožba na odločbo o podelitvi koncesije ne zadrži izvajanja s to odločbo podeljene koncesije.

11. člen

1) Javni razpis je veljaven tudi, če se nanj prijavi samo en ponudnik.

2) Prijava je neveljavna, če ne vsebuje vseh v razpisu določenih sestavin in če ni prispela v razpisnem roku.

3) Če se na razpis ne javi noben ponudnik ali če noben od ponudnikov ne izpolnjuje predpisanih pogojev ali ne predloži dokazil o njihovem izpolnjevanju, koncedent s sklepom ugotovi, da razpis ni uspel.

4) Če javni razpis ni uspel, se lahko ponovi takoj po izteku razpisnega roka neuspelega razpisa.

VI. SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE IN NJENO IZVAJANJE TER PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

12. člen

1) Najkasneje v roku 30 dni od dokončnosti odločbe koncedent in izbrani koncesionar skleneta koncesijsko pogodbo. Izvajanje javne službe se lahko začne izvajati po podpisu pogodbe, vendar najkasneje v začetku šolskega leta, ki sledi podpisu pogodbe.

13. člen

1) Koncesijska pogodba se sklene za določen čas, vendar za dobo največ 5 let. Če so izkazane potrebe, se koncesijska pogodba lahko podaljša.

2) S pogodbo o koncesiji koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem javne službe, zlasti pa:

- predmet koncesije;
- cena programa;
- obseg izvajanja dejavnosti;
- začetek izvajanja koncesije;
- rok za odpoved koncesije;
- sredstva, ki jih za opravljanje dejavnosti zagotavlja koncedent;
- odvzem koncesije.

14. člen

1) Koncesija preneha:

- s potekom dobe trajanja koncesije;
- s sporazumnim prenehanjem;
- na podlagi odpovedi z najmanj enoletnim odpovednim rokom;
- z odvzgom koncesije po poteku roka za odpravo pomanjkljivosti, če koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi in aktom o koncesiji ter pogodbo o koncesiji.

15. člen

- 1) Koncesijsko razmerje ni prenosljivo, razen s soglasjem koncedenta.

16. člen

- 1) Izvajanje koncesijske pogodbe spremlja občinska uprava Občine Vojnik.

VII. KONČNA DOLOČBA

17. člen

- 1) Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.